

# 西藏自治区农业农村厅文件

བོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་ཞིང་ལས་ཁྲོད་གསེབ་ཐིང་གི་ཡིག་ཆ།

藏农厅发〔2024〕36号

## 西藏自治区农业农村厅关于印发《2024年西藏自治区 粮油作物大面积单产提升行动 实施方案》的通知

各地（市）农业农村局：

现将《2024年西藏自治区粮油作物大面积单产提升行动实施方案》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。



西藏自治区农业农村厅

2024年3月6日

(联系人：张宏魁，联系电话：0891-6326913)

# 2024年西藏自治区粮油作物大面积单产提升行动实施方案

中央农村工作会议提出，要全面落实粮食安全党政同责，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产。区党委农村工作会议要求，要加大科技应用，提高粮食单产。为深入贯彻落实党中央决策部署、自治区党委农村工作会议精神 and 《2024年全国粮油等主要作物大面积单产提升工作方案》要求，进一步提高西藏粮油作物单产水平，结合我区实际，制定本方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，着力推动高质量发展。深入落实粮食安全党政同责，学习运用“千万工程”经验，坚持“稳粮、兴牧、强特色”，因地制宜、分类施策，以提质增效转方式、稳粮增收可持续为主线，以持续提升粮油单产水平为目标，强化农业科技支撑，大力推进良田良种良法配套、农机农艺融合，充分挖掘单产提升潜力，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给能力。

## （二）基本原则。

——突出主责主业，强化技术支撑。统筹发展和安全，围绕青稞、小麦、油菜等重要农产品生产，立足当前，强化现有品种技术组装配套和集成创新，下功夫整合优势资源，强化产前产中产后技术配套，支撑全区粮油特别是青稞作物大面积提升单产。

——突出力量集聚，补齐短板弱项。发挥行政推动主导作用，协调各部门支持，科研、教学、推广全程参与，集中资源、集中力量，集约项目、加大投入，形成推进单产提升的工作合力，着力破解良种繁育、地力提升、技术集成、农机推广、主体培育等瓶颈。

——突出示范带动，促进均衡增产。坚持整建制推动，立足资源禀赋和生产基础，统筹兼顾主产区和非主产区、高产区和中低产区，明确不同区域主攻方向，打造示范基地和优势产区，将中低产区提升为高产区、高产区打造成标杆区，带动大面积单产提升和均衡增产。

——突出绿色高效，坚持可持续发展。坚持绿色与增产结合、节本与增效兼顾、产量与品质并重，集成推广优质高产高效、节水节肥节药等绿色高效技术，提高资源利用率和土地产出率。

——突出党政责任，协同推进单产提升。坚持协同推进，将粮食单产提升行动作为地（市）、县（区）党委、政府的重要任务，集成行政推动力、技术驱动力，构建多部门、多领域、多层级的协同作战机制，推动层层压实责任、逐级落实任务，凝聚工作合力，全力推动主要粮油作物大面积单产提升工作走深走实。

### （三）工作目标。

确保粮食产量稳定在 100 万吨以上，青稞产量稳定在 80 万吨以上，以粮食生产功能区为重点，大力开展绿色高产高效创建示范，持续强化 120 万亩青稞标准化生产基地建设，建立万亩、千亩、百亩高产示范田 200 个，力争示范区单产提升 3 公斤以上，带动大面积单产整体提高 3 斤以上。



## 二、重点任务

以青稞、小麦、油菜等主要粮油作物为重点，立足当前短板弱项，聚焦良田、良种、良法、良机、良制有效融合，突出技术集成、示范带动、绿色高效等关键措施，促进均衡增产和可持续发展，大面积提升我区粮油作物单产水平。

（一）稳定粮食播种面积。立足粮食绝对安全定位，坚持良田粮用大原则，良田好土优先保粮食，以 35 个粮食主产县（区）为重点，确保粮食播种面积稳定在 280 万亩以上，其中青稞播种面积稳定在 220 万亩以上。在保障粮食播种面积的前提下，充分结合各地（市）资源禀赋，进一步优化农作物种植结构，高效集约利用耕地和光热资源，加大粮食生产轮作力度，鼓励有条件的区域开展休耕。在适宜区域提高蔬菜、油料、饲草等农作物种植面积，积极推进设施蔬菜“上山下滩”，探索农业产业不与粮食“争地”“争水”。

（二）持续提升耕地地力。一是深入推进高标准农田建设，优先在有条件、农民自愿前提下，开展农田集中连片整理，注重水、田、路、机并重，全面提升农田基础设施条件，为粮食生产提供基础保障，2024 年建设高标准农田 20 万亩。二是推进耕作层构建与保护利用，全面落实非农业建设占用耕地耕作层剥离再利用制度，科学实施深耕深松、客土改良，调优土壤质地、增加耕作层厚度、改善土壤生态环境。三是提升土壤有机质含量，通过增施有机肥、高温堆肥、种植绿肥、秸秆还田等措施，持续提升土壤有机质含量。2024 年继续安排 5000 万元有机肥补贴资金，用于对 120 万亩青稞标准化生产基地增施商品有机肥。四是平衡

土壤养分，通过测土配方施肥、化肥减量增效、化肥侧深施、新型肥料示范推广等措施，不断提高养分利用效率，持续提升土壤肥力。**五是**开展退化耕地治理，重点针对瘠薄类土壤、盐渍化土壤、明显障碍因素土壤，有针对性开展退化治理，使其恢复生产性能。**六是**持续推进撂荒地复耕复种。全面核查耕地撂荒情况，积极引导农牧民、集体经济组织对具备可复耕复种条件的撂荒地，分类施策，积极开展复耕复种工作，坚决遏制和解决耕地抛荒撂荒现象。

**（三）深度挖掘良种潜力。****一是**加强良种繁育体系建设。充分发挥良种繁育基地作用，根据青稞、小麦、油菜等作物品种的特征特性，按照逐级供种体制合理布局良种繁殖田面积，确保全区良种繁殖田面积稳定在 15 万亩以上，开展种子田检查验收全覆盖及种子质量抽检，全力保障全区良种供给及种子质量。**二是**加快优良品种推广。充分利用已选育出的青稞、小麦、油菜等优良作物品种，根据农作物不同区域的气候、土壤等条件，对现有良种进行合理的生态布局，加大适宜高海拔青稞良种推广力度，扩大冬青稞良种在高海拔春种试验示范面积，提高高海拔区域的良种覆盖率，确保 2024 年全区青稞良种覆盖率达到 94%。**三是**加大油菜新品种生产性试验示范。根据各地试验示范成效，合理扩大“青杂 9 号”“青杂 7 号”甘蓝型杂交油菜的示范面积，结合良种良法集成推广适宜本地化的相关配套的油菜栽培技术，提升油料单产水平和作物品质。良种繁殖及推广计划详见附件 4、附件 5。**四是**稳步推进青稞用种差价补贴机制。在拉萨市曲水县、林周县，日喀则市白朗县、江孜县，山南市扎囊县、乃东区，林



芝市巴宜区、波密县，昌都市洛隆县、丁青县 5 市 10 县（区）开展 58.4 万亩青稞大田用种差价补贴试点工作，充分发挥补贴政策效应，调动农牧民积极使用精选包衣后的优质青稞良种种子，促进全区农作物种业高质量发展，健全全区统一供种体系。

（四）着力打造高产样板。以提升产能、改善品质、降本增效、集成技术为目标，全面开展高产样板区建设，打造一批高产样板田，集中推广一批新品种、新技术、新模式，辐射带动大面积均衡增产增效。在全区打造 120 万亩青稞标准化生产基地，200 个“万亩、千亩、百亩”高产栽培示范田，35 个粮油主产县（区）选择主栽作物打造不低于 1 个千亩“党政一把手”责任田，示范展示县域先进成熟模式，示范片要树立标识标牌，明确体现创建作物、技术模式、行政及技术负责人等信息，便于宣传展示。标准化生产基地及示范区推行统一种植品种、统一肥水管理、统一病虫害防控、统一技术指导、统一机械作业“五统一”作业模式，全面实施青稞“一喷三防”作业，建设以超高产集成配套栽培技术攻关、全程机械化高产高效栽培技术集成创新为主要内容的高产样板田（详见附件 3）。通过样板田，打造一批绿色高产高效示范升级版，分区域总结推广可复制的高产经验，提高先进适用技术到位率，扩大新技术、新模式、新成果的覆盖面。

（五）发挥良技提高单产。立足各地自然条件和生产实际，组织基层农技推广人员，以绿色高产高效创建、测土配方施肥、良种繁育推广、病虫害统防统治绿色防控、全程机械化作业等项目为平台，加强主推技术展示示范，加快熟化优化高产高效关键技术推广应用。全方位总结农作物田间管理弱项和短板，

以提升播种质量、水肥管理、杂草防治、病虫害监测防治等为重点，集成“农机深耕细耙+测土配方施肥+田间杂草综合防治+一喷三防+技术保丰收预案”等一揽子技术解决方案，推广“密植栽培+精细耕作+精准施肥+绿色防控+全程标准化管理”技术模式。开展前瞻性技术试验示范，畅通先进农业科技成果转化应用渠道，着力破解粮油生产技术瓶颈，为大面积推广奠定基础。

（六）狠抓全程机械化。一是推广适宜农机。因地制宜推动实用高效农业机械更新换代，强化农机作业规范化、标准化指导。充分发挥农机购置与应用补贴政策导向作用，对利于粮油作物大面积单产提升的高性能农业机械实行优机优补。分区域、分作物推进全程机械化行动，“一江两河”河谷地带、集中连片的农田，推广使用大中型拖拉机、旋耕施肥播种复式农业机械、植保无人驾驶航空器、全喂入联合收获技术与装备；藏东地区因山高谷深，地形复杂受自然条件的制约较大，推广使用适合丘陵山区作业的中小型、轻简化、耐用农机具。二是农机农艺融合。围绕青稞、小麦、油菜等主要粮油作物的生产技术路线适配农机。耕作机械要根据保持土壤水分、培养土壤肥力、有利于土壤中微生物生长的农业耕作特点进行；播种机械须满足青稞等作物播深、株行距、播量、下种与覆土均匀等要求，同步实现化肥深（侧）施、旋耕、镇压等多位一体农艺技术要求；引导农牧民和农机手因地制宜选择收获时机、合适机具和机收方式，广泛组织开展机收减损宣传培训、损失监测等推进活动，着力推动提高粮油生产全程机械化、专业化和规模化水平。

（七）稳步推进耕地复种。充分利用有效的光热雨资源，在



适宜区域推广一年两季或一季半的种植模式，加强复种粮食（荞麦、玉米）、早熟小油菜、饲草（芨根、箭筈豌豆、燕麦草）和蔬菜工作，提高农作物复种指数和土地利用率，确保复种面积达到 20 万亩，为夯实粮食安全和缓解饲草供给，促进农牧业高质量发展作出积极贡献。参照现有的饲草复种补贴政策，将耕种其他复种作物及低海拔地区第二季种植作物全部纳入专项补贴范围内，按照 100 元/亩补贴标准执行，补贴资金主要用于种子、肥料、农机作业等生产补贴。鼓励开展规模复种，对整村开展复种 100 亩以上或新型经营主体开展连片复种 200 亩以上的在享受上述专项补贴的基础上每亩给予 50 元的规模生产补贴奖励。

（八）科学推进防灾减灾。牢固树立抗灾夺丰收思想，加强自然灾害、农业有害生物等灾害的监测预警，制定完善避灾、防灾、减灾预案。自然灾害以防旱、排涝为重点，大力示范推广农艺防旱、节水栽培、化学调控等抗旱增产关键技术。农业有害生物防控以蚜虫、蝗虫、地下害虫、锈病、青稞细菌性条斑病、青稞黄矮病等为重点，早监测、早发现、早防治，从被动防治转向主动防控，避免扩散蔓延，造成损失。切实做到防在灾害前面、防在关键时点、救在第一时间，提高防控时效性和防治效果，把灾害损失控制在最低程度，确保粮食生产安全。

（九）创新服务工作机制。坚持“市负总责、区县抓落实”的工作原则，实行行政主导、部门主抓、行业主推，区市县乡村五级联动，依托科技下乡技术包保服务活动，落实组长统筹负责、专家领衔推进、团队到点包保服务的工作机制，确保对症施策落实综合技术方案，做到专家直接入户、技术直接到人、良法直接

到田，提高关键环节技术到位率和覆盖面。紧紧围绕粮油单产提升这一主题，关键农时开展巡回现场指导，在播种期，以播种质量提升为重点，落实精细整地、科学增密、轻简作业等技术，争取一播苗全、苗齐、苗匀、苗壮；在中后期，以落实田管措施为重点，做好水肥运筹、病虫草害防控，搭建高质量群体，夯实丰产架子；在灌浆期，以增加粒重为重点，督促落实“一喷三防”、适期晚收等关键技术，有效提高千粒重。广泛开展各类实用技术培训，强化基层技术人员的培育、管理和使用，量化任务指标，不间断对农牧民进行指导培训，提高农牧民种粮科技水平。充分发挥基层农技人员作用，加强粮油生产新技术、新模式、新成果的示范、展示和推广，加快新成果的应用，让农业科技落到田间地头，切实转化为粮油生产能力。

### 三、保障措施

（一）强化组织领导。自治区成立以区农业农村厅厅长为组长的 2024 年西藏自治区粮油作物大面积单产提升行动领导小组（详见附件 1），成立以自治区推广服务中心主任为组长的 2024 年西藏自治区粮油作物大面积单产提升行动技术指导小组（详见附件 2），严格落实各级各有关部门领导帮包联系机制，落细政策措施和资金项目，协调解决生产过程中出现的困难问题，确保主要粮油作物大面积单产提升行动尽快见效。各地（市）要相应成立粮油作物大面积单产提升行动工作领导小组，分作物成立由栽培、植保、土肥、种子等领域专家参与的专家指导组，同时并充分发挥好科技人员包保技术力量，负责做好单产提升行动技术支撑。各县（区、市）要参照自治区、地（市）做法，成立主要



粮油作物大面积单产提升行动工作专班和专家指导组，全力推进有关工作措施落地见效。各级农业农村部门要高度重视粮油作物大面积单产提升工作，切实把思想统一到中央和自治区安排部署上来，主要负责同志亲自抓、负总责，在政策制定、工作部署、资金投入上动真格、出实招，推进重点任务落实落地。

（二）强化政策扶持。充分利用高标准农田建设、农业生产社会化服务、基层农技推广、农机购置与应用补贴、植保无人驾驶航空器作业、绿色高产高效行动、商品有机肥补贴、新型农业经营主体培育、产业融合发展等现有资金渠道，新增青稞“一喷三防”作业、青稞大田用种差价补贴机制试点政策支持。各地要创新项目实施方式，将促单产提升主要技术、任务作为资金重点支持内容，钱向一处投，劲往一处使，加大对整建制推进县及示范区单产提升行动的支持力度，推动大面积单产提升行动各项措施落地见效。

（三）做好调度交流。各地（市）要把任务面积分作物分解下达至县区，细化制定行动实施方案，于3月20日前以地（市）为单位上报粮播面积任务分解表和本地（市）粮油作物大面积单产提升行动实施方案。要加强工作调度，及时报送工作动态，总结工作经验。要做好成效统计，适时组织本地（市）各县（区、市）开展现场观摩、联合测产等活动，推动粮油单产提升行动取得实效。

（四）加强验收评价。自治区大面积单产提升行动领导小组办公室适时组织验收小组，对粮油等主要农作物单产提升行动行政推动、技术指导服务、任务落实以及成效等内容进行验收，开

展市际间交叉督导和学习交流活动，验收结果在全区范围内通报。

（五）强化宣传引导。充分利用广播电视等传统媒体和各类新媒体，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传单产提升行动的好模式、好经验、好做法，营造良好氛围。在关键农时季节和重大活动时，邀请主流媒体开展系列宣传报道。



## 2024 年西藏自治区粮油作物大面积 单产提升行动领导小组

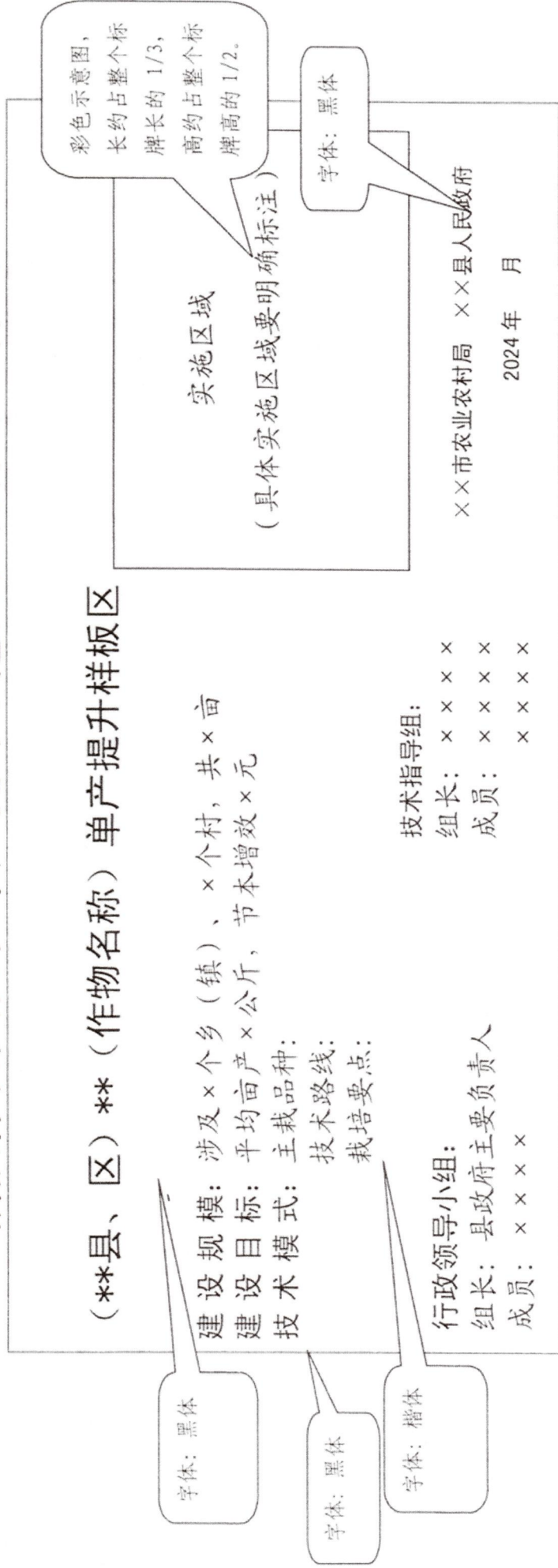
- 组 长：**张海波 自治区农业农村厅厅长
- 副组长：**林 木 自治区农业农村厅副厅长
- 成 员：**陈以生 自治区农业农村厅种植业处处长
- 隆 英 自治区农业技术推广服务中心主任
- 索朗次仁 拉萨市农业农村局局长
- 卢继峰 日喀则市农业农村局局长
- 黄卫军 山南市农业农村局局长
- 扎西朗杰 林芝市农业农村局局长
- 刘建伟 昌都市农业农村局局长
- 次仁德吉 那曲市农业农村局局长
- 白玛旺扎 阿里地区农业农村局局长

领导小组下设办公室，林木同志兼办公室主任，陈以生同志兼办公室副主任。

## 2024 年西藏自治区粮油作物大面积 单产提升行动技术指导小组

- 组 长：隆 英 区农业技术推广服务中心主任、推广研究员
- 副组长：唐 亚 伟 区农牧科学院农业研究所所长、研究员
- 成 员：陈 俐 区农业技术推广服务中心植保站站长、推广研究员
- 张 海 芳 区农业技术推广服务中心种子站站长、推广研究员
- 李 芳 区农业技术推广服务中心栽培站站长、高级农艺师
- 依 斯 麻 区农业技术推广服务中心农机站站长、高级农艺师
- 胡 俊 区农业技术推广服务中心高级农艺师
- 李 维 区农业技术推广服务中心栽培站副站长、农艺师
- 王 晋 雄 区农牧科学院农业研究所经济作物研究室副研究员
- 魏 迎 春 区农牧科学院农业研究所小麦研究室研究员
- 尼玛次仁 拉萨市农业技术推广总站副站长、高级农艺师
- 袁 保 军 日喀则市农牧业科学研究推广中心主任
- 米玛次仁 山南市农业技术推广中心副主任、高级农艺师
- 王 福 录 林芝市农牧技术推广中心主任
- 陈 斌 昌都市农业技术推广服务中心主任、高级农艺师
- 付 星 明 那曲市农业农村局种植业科科长
- 拉姆仓决 阿里地区农业技术推广站站

# 粮油作物大面积单产提升示范区行动标牌（样式）



注：标牌采用彩喷

## 附件 4

2024 年全区粮食作物（麦类）良种繁殖推广面积计划表

单位：亩

地市	麦类繁殖 田计划面 积	推广计划面积													合计					
		青稞																		
		喜玛拉 22号	藏青 2000	藏青 3000	藏青 320	喜拉玛 19号	冬青 18号	山青 9号	藏青 17	喜玛拉 23	黑青稞	苏拉青 2号	小计	小麦 山冬 7 号						
拉萨市	27300	25000	204800	32500	19000												20500	301800	51000	352800
日喀则市	61665	579800	175500	20000	28900	7500						7224						818924	2800	821724
山南市	14163	68337	74917	41378						3560	11220	2979	150	40028				242569	79679	322248
林芝市	14200	28000	22490	13063	4650					11500								79703	102604	182307
昌都市	40000	261800	260900	18000	15000					3600	2500			4000				565800	31300	597100
那曲市			12587	571	6984							900	500	28			13	21583	1381	22964
阿里地区			4090	303	10									10				4413		4413
合计	157328	962937	755284	125815	74544	7500	18660	13720	3879	7874	44066	20513	2034792	268764	2303556					



2024 年全区油菜、马铃薯良种种植面积计划表

单位：亩

地市	油菜										合计
	藏油 5号	山油 2号	年河 15号	年河 16号	年河 18号	京华 165号	大地95	青杂系列	小计	脱毒马铃薯	
拉萨市	1500							1500	3000	20	3020
日喀则市	1000		2850	3000	7300	3000		1500	18650	48582	67232
山南市	909	5422				80	7721	1710	15842	1149	16991
林芝市							500	900	1400	1600	3000
昌都市								1400	1400		1400
那曲市	1136	1							1137	1016	2153
阿里地区											
合计	4545	5423	2850	3000	7300	3080	8221	7010	41429	52367	93796

---

抄送：各地（市）行署（人民政府），自治区农牧科学院

---

西藏自治区农业农村厅办公室

2024年3月6日印发

